

Leçon2

Réussir la transition : Pour un prix unique du carbone en Europe

Collège de France

Christian Gollier

Climat et société

- Faut-il changer de système économique?
- Faut-il changer de système politique pour imposer la décroissance?



Comment organiser la société pour affronter le défi climatique?

- Option 1: Planification économique. Interdits, normes, standards.
 - Requièrè omnipotence et omniscience de l'Etat. Renforcer le contrôle et la collecte d'information.
 - Préservation des libertés.
 - Trop large spectre, manque de ciblage des instruments.
 - Les coûts cachés: sobriété, coûts des normes,...
 - Acceptabilité sociale? Ville/campagne; Paris/province; Riches/pauvres;...
- Option 2: Mettre un uniforme prix sur le carbone.
 - Si ce prix est égal à la valeur carbone décrite à la leçon 1, alors allocation optimale des efforts.
 - Alignement de la myriade des intérêts privés sur l'intérêt général.
 - Principe pollueur-payeur.

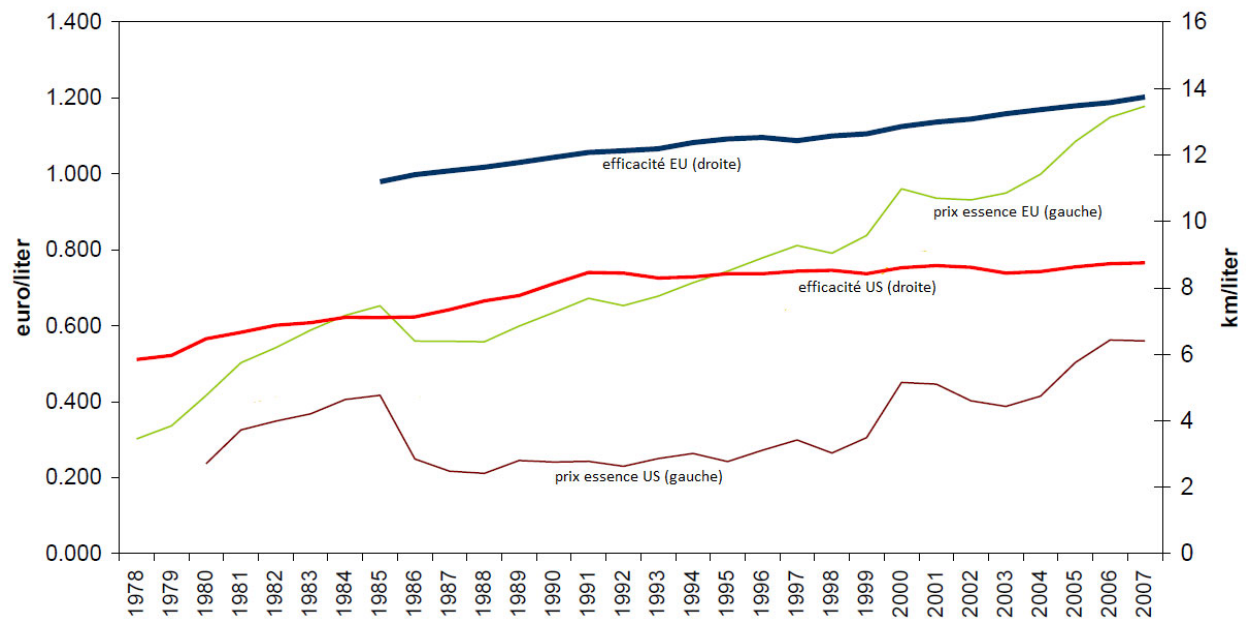
Histoire d'une idée

- Arthur Pigou, Cambridge, (1920):
 - Existence d'externalités, sources de défaillances des marchés.
 - Résolution par des taxes « pigouviennes ».
- Ronald Coase, Chicago, (1960):
 - Pas une défaillance de marché! Résolution par l'allocation de la propriété privée. Ici: allocation de permis négociables d'émission de CO2.
- En l'absence d'incertitude, la taxe ou le marché sont deux solutions équivalentes.
- Large consensus parmi les économistes pour une tarification du carbone, quelque soit la méthode.
 - <https://clcouncil.org/economists-statement/>

Rôle des prix sur les comportements

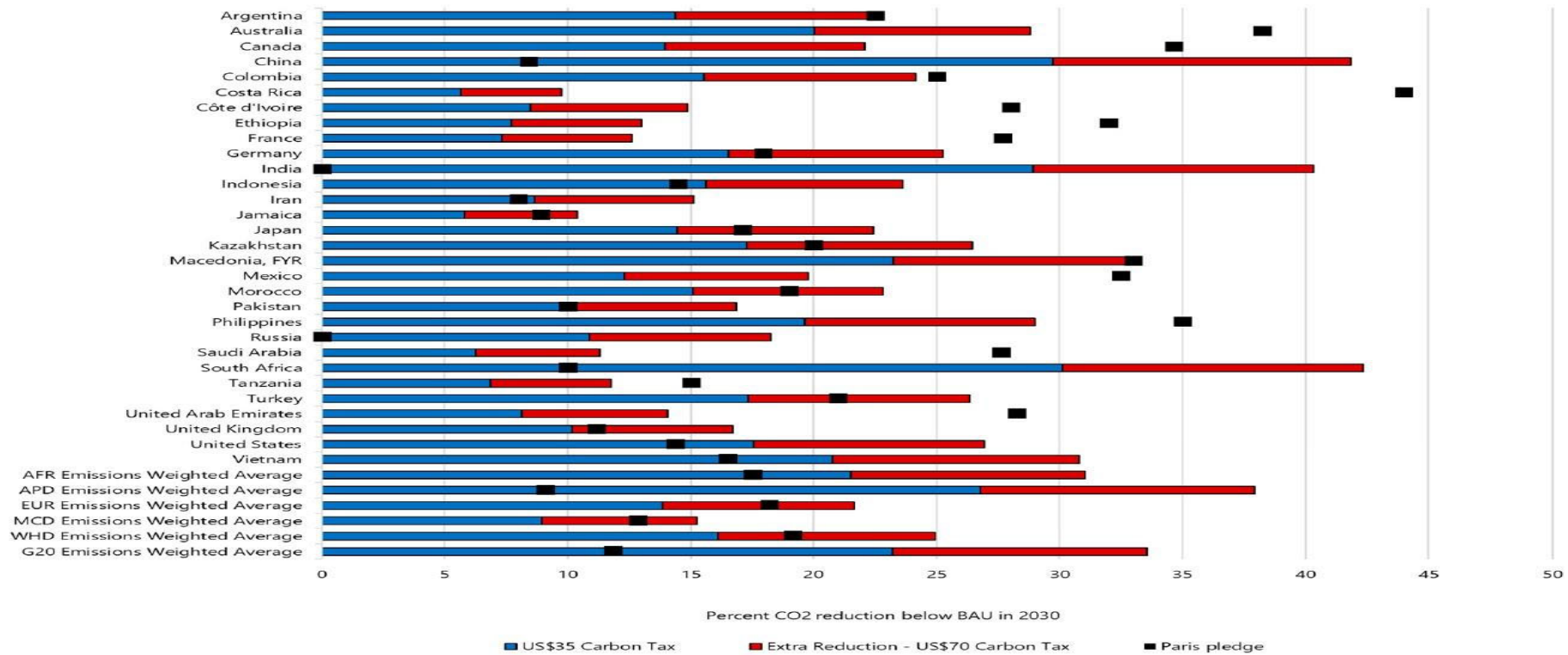
- Elasticité-prix de la demande d'énergie: ~ -0.8 .
 - Une hausse de 10% du prix de l'essence réduit de 8% la demande d'essence à long terme.
 - Comparaison des modes de vie US/EU.
- Il n'existe pas de transition sociétale qui ne se soit accompagnée d'un changement important des prix relatifs:
 - Gutenberg, le prix du livre, la renaissance et la réforme.
 - De la lampe à huile de baleine à la LED, une division par 1000 du prix de la lumière.
- Sortie du charbon en 10 ans en Grande-Bretagne.

Comparaison EU/US des prix et de l'efficacité des véhicules



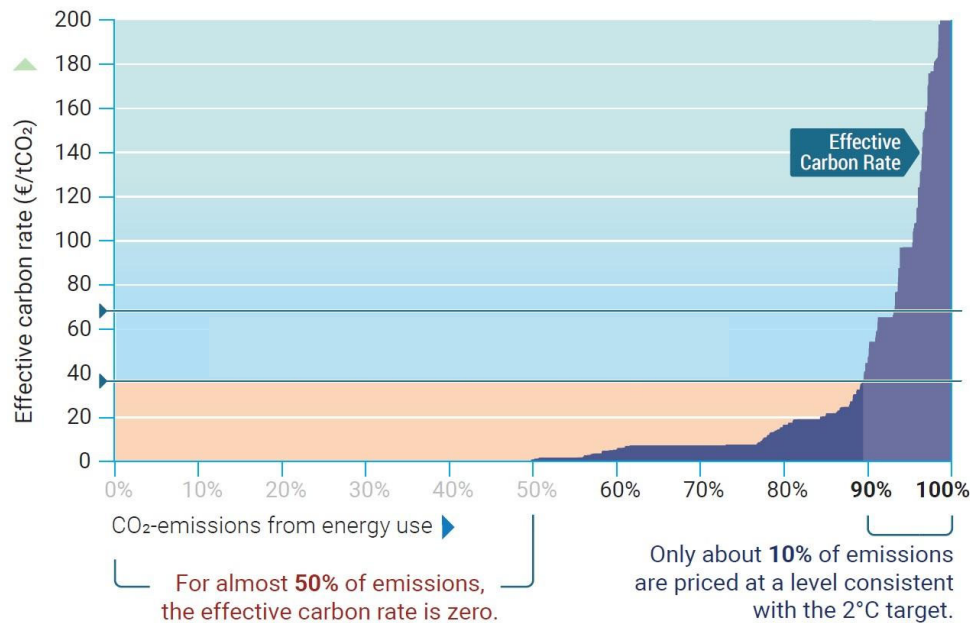
Prix de l'essence SP à la pompe 10/01/22 aux USA: 0.85€/litre

Impact d'une taxe carbone de 35 ou 70 \$/tCO₂



Source : J. Stiglitz et al., 2017. 7

Tarification du carbone: Où en sommes-nous aujourd'hui ?



- *Distribution de la taxation effective du carbone des émissions de CO₂ d'origine énergétique dans les 42 pays membres de l'OCDE et du G20, qui représentent 80 % des émissions mondiales. La taxation effective comprend les taxes carbone, le prix des quotas liés à des systèmes d'échange existants et les taxes indirectes sur l'énergie (y compris celles justifiées par des raisons autres que la lutte contre le changement climatique). Source : OCDE et PNUE (2018).*

Prix du carbone EU-ETS



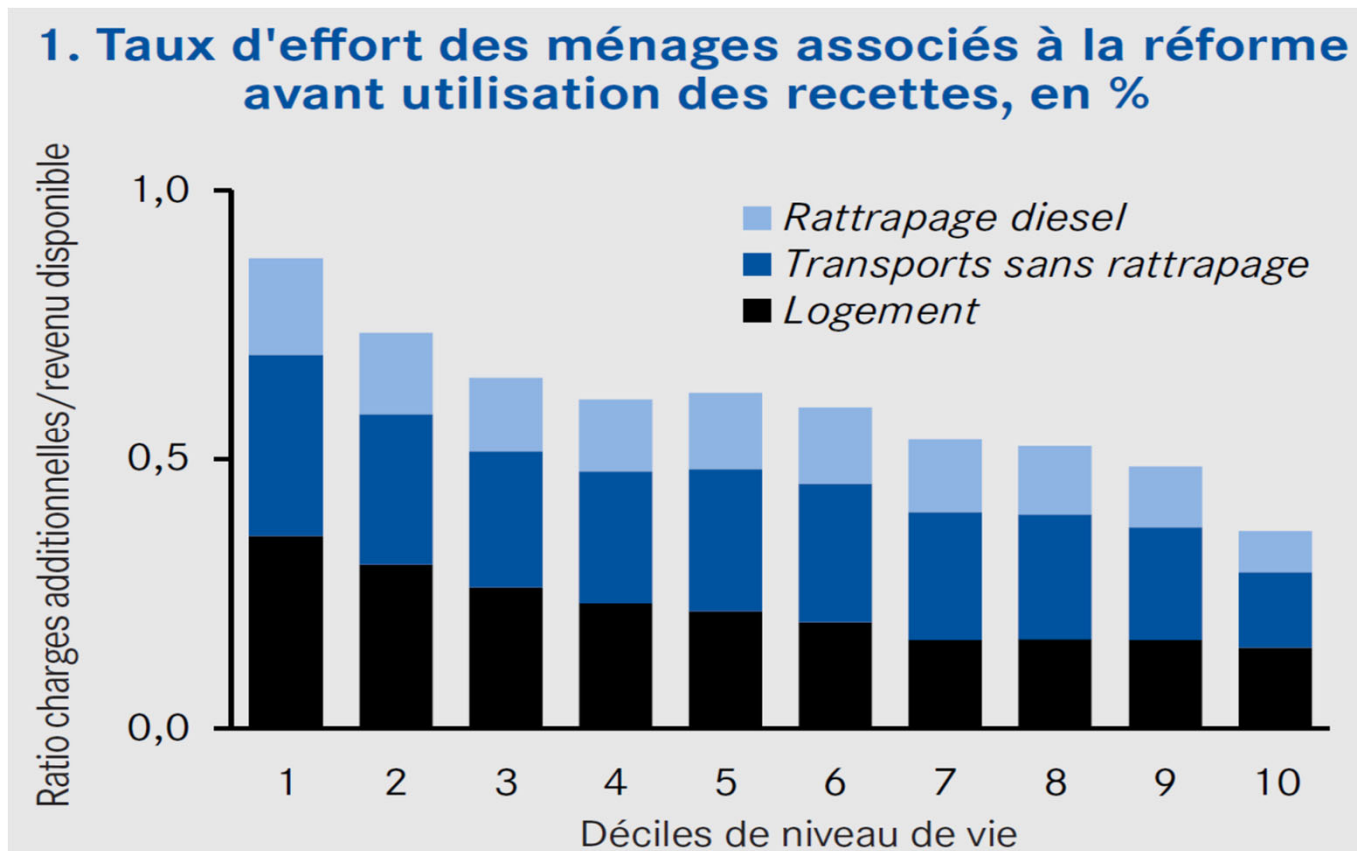
Pacte Vert Européen

- Création d'un second marché (ETS2) de permis d'émission, pour couvrir le transport et le bâtiment.
- Création d'un mécanisme d'ajustement carbone aux frontières.
 - Elimination progressive de distributions de permis gratuits.
- Fonds social permettant de compenser les ménages vulnérables.
- Pour la France: remplacement de la taxe carbone (44 €/tCO₂) par l'ETS2.

Le problème des inégalités

- Toute politique conduisant à une hausse du prix de l'énergie est socialement régressive.
 - Les ménages modestes consacrent une partie plus importante de leur revenu pour leurs dépenses d'énergie.
 - Exemples: prix garantis solaire et éolien, prix du carbone.
- La tarification du carbone permet de combiner luttés contre le changement climatique et contre les inégalités.
 - Redistribuer le dividende carbone aux ménages les plus modestes.

Effet d'une augmentation de la taxe carbone de 44,6 à 86,2 €/tCO₂



Source : Bureau, Henriët et Schubert 2019, et Conseil d'Analyse Economique.¹²

Discussion

- La tarification carbone rend visible les coûts de la transition.
 - Dans cette utopie d'une transition énergétique heureuse, cette politique climatique est difficile à porter.
 - Faut-il cacher les coûts en utilisant des politiques inefficaces mais aux coûts moins transparents?
 - Toute subvention à X est une taxe pour Y.
- Eviter les exemptions (taxis, transport routier, aviation, agriculteurs,...).
 - Les Gilets Jaunes avaient raison de souligner que certains ne paient pas.
 - Sentiment d'injustice.